

**IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE SOSTENIBILIDAD
FINANCIERA DE LAS ANP**

CONTRATO DE CONSULTORIA: PRFNP-C-CON-005-2009-PAN

Producto 12

INFORME FINAL

**PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES, APROVECHAMIENTO DE
VALORES DE USO E INNOVACIONES INSTITUCIONALES CLAVES**

Miguel Rodríguez Zevallos

**COORDINADOR DEL EQUIPO TÉCNICO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE
LA ESTRATEGIA DE SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DE LAS ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS**

Lima, Diciembre 2009

**INFORME PRELIMINAR SOBRE EL PAGO POR SERVICIOS
AMBIENTALES, APROVECHAMIENTO DE VALORES DE USO E
INNOVACIONES INSTITUCIONALES EN RELACIÓN A GOBIERNOS
REGIONALES Y LOCALES**

Contenido

1. Antecedentes	Pág. 3
2. El Plan Financiero del SINANPE	Pág. 4
3. Criterios de orientación de los proyectos piloto	Pág. 5
4. El <i>modus operandi</i> de los pilotos	Pág. 6
5. Pago por servicios ambientales	Pág. 7
6. Aprovechamiento de valores de uso	Pág. 9
7. Innovaciones institucionales claves	Pág. 10
8. Recursos gestionados	Pág. 12
9. Lecciones aprendidas	Pág. 14
10. Recomendaciones	Pág. 15

I. ANTECEDENTES

En el marco del cofinanciamiento de los Proyectos GPAN y PAN, en el año 2007 se encargó la realización de un estudio concebido como la *primera fase* del proceso de diseño del Plan Financiero del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SINANPE)¹. El documento de referencia definió una agenda compuesta por cinco líneas estratégicas, cuya atención y solución se considera relevante para el logro de la sostenibilidad financiera del SINANPE. A partir de ellas se propusieron cinco Programas de Intervención que buscan obtener y validar resultados que tengan expresión práctica tanto en un plano Macro (del Sistema en su conjunto), como a nivel Micro (ANP). Estos programas son los siguientes:

1. Posicionamiento y puesta en valor de las ANP: Identificación de los mejores aliados y el marco institucional adecuado para llevar a cabo esta intervención.
2. Modernización del sistema de gestión del SINANPE, incorporando los esquemas de gerencia gubernamental moderna e inscribiéndose en el proceso que ha puesto en marcha el Ministerio de Economía y Finanzas.
3. Pago por Servicios Ambientales (PSA). Proyectos piloto para la validación de esquemas de PSA en servicios hídricos, captura de carbono y deforestación evitada.
4. Experiencias piloto de aprovechamiento de valores de uso de las áreas nacionales protegidas, en al menos dos rubros: turismo y aprovechamiento de recursos naturales.
5. Innovaciones institucionales claves en los siguientes campos: Relación con gobiernos regionales y locales, esquemas de cogestión, esquemas institucionales para promoción de la inversión.

A lo largo de los años 2008 y 2009, los proyectos GPAN y PAN, en función del cumplimiento de sus propios encargos como proyectos, decidieron avanzar en la implementación de estos programas, particularmente los relacionados al programa 3 (Pago por Servicios Ambientales), programa 4 (Aprovechamiento de Valores de Uso) y programa 5 (Innovaciones Institucionales), para lo cual se constituyó un equipo técnico de tres personas.

La implementación de estos programas tiene como eje central el desarrollo de proyectos piloto que contribuyan a la sostenibilidad financiera de las ANP. Esta decisión es clave puesto que se parte de un enfoque en el cual la sostenibilidad financiera del SINANPE se impulsará en gran medida a partir de la sostenibilidad financiera de cada ANP, teniendo en cuenta que: (i) cada ANP tiene un nivel de desarrollo y de gestión diferente; (ii) de acuerdo a su clasificación por categoría de ANP, sus requerimientos financieros son diferentes; y (iii) al priorizar las estrategias financieras para cada ANP se estará aprovechando los mecanismos a nivel local y regional dependiendo de la ubicación geográfica de las ANP.

¹ Documento "Proceso de construcción del plan financiero del SINANPE, Primera fase: Lineamientos para el diseño del Plan Financiero", Informe final, Víctor Galarreta Encinas, Diciembre del 2007.

Cabe señalar que la ejecución de los pilotos mostró algunos caminos por los que se puede transitar para cumplir con la misión del SINANPE, entendiendo que ésta es *“constituir un modelo de gestión sostenible del territorio y sus recursos naturales, ecológicamente representativo y funcional de áreas naturales protegidas mutuamente complementarias; gestionado de acuerdo a principios de buen gobierno para asegurar la conservación de la diversidad biológica y demás valores de interés cultural, paisajístico y científico asociados a estos espacios, así como el aporte de sus beneficios ambientales y sociales al desarrollo sostenible de los pueblos del Perú y el mundo”*².

II. EL PLAN FINANCIERO DEL SINANPE

El equipo técnico encargado de la implementación de los pilotos de sostenibilidad financiera tuvo como una de sus tareas la supervisión de la elaboración del Plan Financiero del SINANPE. En este sentido se coordinó con el SERNANP y PROFONANPE la elaboración de los términos de referencia, la evaluación de los profesionales que se presentaron al concurso de méritos, la realización de reuniones de trabajo y la revisión de los avances elaborados por el consultor seleccionado.

Cabe añadir que las lecciones aprendidas de las experiencias piloto implementadas en cada una de las tres líneas estratégicas, así como los documentos base mencionados líneas arriba, han servido de valiosos insumos para la elaboración del Plan Financiero del SINANPE.

De hecho, se señala en el documento que *“...se ha comenzado a experimentar con nuevas opciones de captación de recursos y gestión...”* y luego se afirma que *“...se puede proponer como línea argumental de este enfoque, que el arte de la gestión de las áreas naturales protegidas, es convertir a parte o toda la amenaza que podría cernirse sobre ellas, en aliados. Desde esa perspectiva, la generación de beneficios asociados al área no puede ser entendida principalmente, como un medio para dotar de más recursos a la administración de las áreas sino como el medio para favorecer y comprometer a las poblaciones que pueden actuar como aliados o socios del Sistema...”*³.

Asimismo, se sostiene que *“...el punto de partida del Plan Financiero del SINANPE es el reconocimiento de que su órgano rector, el SERNANP y sus jefaturas de área, no han alcanzado y probablemente estén distantes de una condición de sostenibilidad financiera...¿Qué significa no haber alcanzado la sostenibilidad financiera?...La respuesta abarca dos aproximaciones complementarias: (1) su presupuesto es hoy insuficiente para cumplir al menos con sus fundamentales responsabilidades de autoridad, y (2) la estructura de financiamiento actual de la gestión de las áreas del Sistema tiene un desproporcionado componente externo al país bajo la forma de proyectos y una muy limitada contribución de los actores locales y la sociedad nacional en su conjunto...”*⁴. Tomando en cuenta esta afirmación, se puede aseverar que los proyectos piloto han contribuido a la sostenibilidad financiera del SINANPE en las dos direcciones, es decir, a incrementar el presupuesto y a diversificar las fuentes de financiamiento, involucrando para ello a entidades nacionales públicas y privadas.

² Plan Director. Estrategia Nacional del Sistema de Áreas Naturales Protegidas del Perú. Octubre 2008.

³ Plan Financiero del SINANPE. Septiembre 2009.

⁴ Op. Cit.

III. CRITERIOS DE ORIENTACIÓN DE LOS PROYECTOS PILOTO

- ✓ Los proyectos tuvieron su punto de partida en la puesta en valor de las ANP con criterios de mercado, con base en la identificación y aprovechamiento de los bienes y servicios con que cuenta y puede ofrecer cada ANP.
- ✓ Los proyectos se orientaron primordialmente a compartir los beneficios y costos de la conservación con los actores locales. En ese sentido, por un lado, se pretende superar la pobreza, generando instrumentos que permitan promover negocios, crear empleo y elevar ingresos; y por otro lado, se busca atraer y organizar a la población en torno a las tareas de vigilancia y conservación de las ANP, opción de menor costo y mayor efectividad que reduce la necesidad de asignar recursos directamente a estas actividades.
- ✓ Los proyectos utilizaron un mecanismo comprobado, la gestión participativa, para promover un modelo innovador que garantice una gestión eficiente de los recursos naturales y el desarrollo económico ambientalmente sostenible en las áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento.
- ✓ Los proyectos buscaron involucrar a la empresa privada como motor de oportunidades en la búsqueda de iniciativas de desarrollo económico ambientalmente sostenible.
- ✓ Se espera que los proyectos tengan un efecto demostrativo y valor agregado importante con numerosas oportunidades de ser replicado en otras ANP, tanto peruanas como de otros países.
- ✓ Los procesos de regionalización y descentralización facilitan la articulación de los recursos locales internos y un mayor involucramiento de la sociedad civil en el manejo y administración de las ANP. Por tanto, se promovió que los gobiernos locales y regionales aprovechen mecanismos como el SNIP y los presupuestos participativos para promover una gestión participativa sostenible a nivel de las ANP.
- ✓ Los proyectos plantearon mecanismos institucionales que promuevan y garanticen un trabajo coordinado entre los diferentes actores alrededor de las ANP. Por ello se diseñó en cada proyecto un mecanismo para articular a la JANP, al CGANP, la empresa privada y los gobiernos locales, a fin de garantizar que las capacidades locales que se desarrollen, aseguren una gestión del ANP sostenible con roles definidos de cada actor.
- ✓ Se tuvo en cuenta que los Contratos de Administración (CA) forman parte de la estrategia de sostenibilidad financiera de las ANP, debido a que éstos involucran la búsqueda de nuevos recursos de fuente sostenible, los cuales deben permitir el financiamiento de la gestión de las ANP y de los propios CA. Por este motivo, las experiencias piloto fueron estrechamente coordinadas con los ejecutores de los CA.
- ✓ Las experiencias piloto se articularon con los Planes de Negocios planteados para las ANP priorizadas del ámbito del proyecto PAN.

IV. EL MODUS OPERANDI DE LOS PILOTOS

El punto de partida ha sido la identificación de los bienes y servicios con potencial en las ANP, por ejemplo, la actividad turística, un valor de uso como el cacao, o el pago de un servicio ambiental como la provisión de agua o absorción de carbono.

Una vez identificado el bien o servicio, se convocó a los actores locales con diversos intereses sobre dicho bien o servicio para concebir una idea de proyecto que contribuya a la conservación y al desarrollo local, es decir, genere beneficios ambientales, sociales y económicos concretos a los participantes. El propósito de esta labor de gerencia social es contar con una idea clara de lo que se quiere hacer, quienes son los principales actores involucrados, cuáles son sus intereses y motivaciones, y por tanto, cuáles serán sus roles en el proyecto.

Luego, se identificó a las fuentes financieras que podrían estar interesadas en proveer recursos para desarrollar la iniciativa, por ejemplo, gobiernos locales y regionales, o fondos que convocan a concursos de proyectos que estén dentro de sus objetivos institucionales, por ejemplo, el Fondo de las Américas, Fondoempleo ó el Fondo Ítalo Peruano.

La selección de una fuente financiera suele tener alguna influencia sobre el diseño del proyecto (a través de sus formatos de presentación, montos mínimos y máximos, actividades financiables, etc.) y sobre la entidad ejecutora (entidad pública o privada, grado de formalización requerido, años y tipo de experiencia, etc.), por lo que es importante definirla antes de elaborar el proyecto. En todo caso se debe tener claridad sobre qué aspectos son centrales en la propuesta, y por tanto, no modificables, y cuáles son adaptables a ciertas circunstancias, entre ellas a la fuente financiera seleccionada.

Avanzar en este camino permitió vislumbrar dos rutas opcionales para concretizar los proyectos piloto. Una vez identificados los bienes y servicios potenciales de las ANP: a. se identifican actores públicos y/o privados que tienen interés en dedicar recursos a desarrollar dichos bienes o servicios, lo cual permite ejecutar los proyectos piloto de una manera más dinámica; y b. se identifican socios locales estratégicos que tienen interés en servir de catalizadores de organizaciones y recursos para emprender los proyectos piloto.



V. PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES

Los proyectos vinculados al pago por servicios ambientales tienen como objetivo generar recursos mediante la inclusión de las externalidades ambientales locales y globales generadas por las ANP. El pago por servicios ambientales es un mecanismo de compensación flexible, directo y promisorio, donde los proveedores de esos servicios reciben un pago por parte de los usuarios de tales servicios. El PSA no es una subvención o subsidio a las actividades de conservación, sino más bien es el pago por un servicio que se otorga, y por el cual alguien está dispuesto a pagar, como las empresas que utilizan agua para uso industrial, generación de electricidad, minería o uso doméstico.

Respecto a estos proyectos se avanzó en una experiencia piloto en **servicios hídricos** en el ámbito de la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca (RNSAB). Se identificó las necesidades de información complementarias al estudio “Valoración del Servicio Ambiental de Provisión de Agua con Base en la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca - Cuenca del Río Chili”, en el cual se determina quienes son los principales usuarios del recurso hídrico proveniente de la RNSAB (los potenciales pagadores) y algunos usos que se le podría dar a los recursos recaudados. Sin embargo, no se llegó a concretar la contratación de una consultoría para ese efecto a través del SINANPE II, debido a la demora en la selección del consultor y posterior partida del responsable de este proyecto hacia el Ministerio del Ambiente. Luego, se coordinó con TNC para que financie al consultor, debido a que ellos tenían un particular interés por el tema de PSA. No obstante, no hubo consenso entre TNC, la jefatura de la RNSAB y el ejecutor del Contrato de Administración (DESCO) para la selección del consultor, el perfil solicitado era muy exigente (contar con experiencia práctica en PSA, financiamiento de proyectos en ANP y conocimiento del entorno de las grandes empresas locales).

Posteriormente, el ejecutor del CA consiguió financiamiento por parte de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para implementar el proyecto “Mitigación a la desertificación y adaptación al cambio climático en la Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca y la zona alta de la provincia de Caylloma, Arequipa (Perú)”, en el que uno de sus componentes es el ‘Diseño de una Propuesta de PSA y la formación de una Comisión implementadora del PSA’.

Paralelamente, se han llevado a cabo reuniones con la Autoridad Autónoma de Majes (AUTODEMA), quienes han manifestado el interés de contribuir con el financiamiento de actividades de conservación en la RNSAB en ámbitos directamente relacionados con sus reservorios de agua. Está pendiente la definición del mecanismo para que la transferencia y el uso de fondos se realicen de la manera más oportuna, eficiente y transparente posible.

Adicionalmente, el Gobierno Regional de Arequipa a través de su gerencia de recursos naturales viene esbozando un esquema de pago por servicios ambientales para algunas cuencas de la región. Como todo proceso del sector público, su dinámica es lenta y carente de una ruta crítica.

La falta de concreción de este piloto, además de su complejidad y el involucramiento de múltiples actores, se debió a la ausencia de un actor local responsable de ejecutarlo, tanto la Jefatura de la RNSAB como el ejecutor parcial del CA del ANP, no

tienen formalmente la obligación de abordar esta actividad y en la práctica asumieron un rol pasivo que impidió un mayor avance en la experiencia.

En **captura de carbono** se ha registrado en el portafolio del FONAM tres perfiles de proyectos de agroforestería en las zonas de amortiguamiento e influencia del Parque Nacional Bahuaja Sonene, Parque Nacional Río Abiseo y Bosque de Protección Pui Pui para la búsqueda de fuentes de financiamiento de estos proyectos. Asimismo, como parte de la implementación del proyecto “Desarrollo de plantaciones agroforestales de pequeños agricultores cafetaleros en el distrito de Perené”, cuya entidad ejecutora es el INIA, se ha contratado a la empresa A2G Carbon Partners para realizar “El estudio de prefactibilidad para determinar la viabilidad de captura de carbono en las microcuencas del Ubiriki, Yurinaki, Kivinaki, Mirisharo, Río Amarillo”, siendo parte de sus objetivos emitir un diagnóstico sobre las posibilidades de implementar un proyecto de captura de carbono para el mercado voluntario, así como elaborar el Project Idea Note (PIN), en caso de obtener un resultado positivo.

En **deforestación evitada** se avanzó en recabar información general sobre el tema y se presentó a la convocatoria “Iniciativa de facilitación a proyectos pilotos REDD en el Perú” realizada por la Alianza para Clima, Comunidad y Biodiversidad (CCBA), tres propuestas para el desarrollo de proyectos REDD (Reserva de Biosfera Noroeste, incluyendo el Santuario Nacional Manglares de Tumbes; Selva Central, incluyendo el Parque Nacional Yanachaga Chemillén y el Bosque de Protección Pui Pui; y el Parque Nacional Bahuaja Sonene, la parte correspondiente a la región Puno).

Debido a que el proyecto de Selva Central tiene el apoyo financiero del Ministerio del Ambiente alemán vía KfW, se decidió no elegirlo para esta iniciativa a fin de evitar duplicar esfuerzos o entrar en conflictos con los ejecutores de dicho proyecto. De otro lado, se consideró que el ámbito de la Reserva de Biosfera Noroeste tenía menor potencial para obtener bonos de carbono debido a la mayor presencia de bosques secos y a las dificultades para estimar las áreas deforestadas por la presencia cíclica del fenómeno del niño.

Por estos motivos, se eligió al Parque Nacional Bahuaja Sonene (PNBS) para desarrollar un proyecto REDD en el marco de esta iniciativa. Cabe precisar que solo se considerará la parte del PNBS correspondiente a la región Puno, debido a que la parte correspondiente a la región Madre de Dios está bajo el régimen de Contrato de Administración, cuyo ejecutor (la ONG AIDER) está formulando un proyecto REDD para ese ámbito. Como parte de la iniciativa se desarrollaron dos talleres, uno en abril y otro en noviembre. En el primero se realizó una presentación de los avances de este mecanismo a nivel internacional y se compartieron las experiencias en formulación de proyectos REDD de ocho entidades, las cuales se encuentran en diferentes etapas. En el segundo taller, se focalizó en los criterios sociales de los Estándares CCB.

Se han elaborado los términos de referencia para la formulación de un PIN para el proyecto REDD en el Parque Nacional Bahuaja Sonene, el cual sirvió de antecedente para la convocatoria de un estudio similar en el Parque Nacional Otishi y su zona de amortiguamiento, ambas consultorias empiezan este mes de diciembre y deben culminar en marzo del 2010.

Se realizó también un Taller sobre proyectos de carbono con los jefes de las áreas naturales protegidas del nodo norte, donde se compartió la experiencia de las ONG CIMA y AIDER sobre proyectos REDD y de absorción de carbono, respectivamente.

VI. APROVECHAMIENTO DE VALORES DE USO

Los proyectos piloto relacionados al aprovechamiento de valores de uso comprenden proyectos conducentes a: 1) reducir la presión sobre los recursos naturales de las ANP, 2) involucrar la población local en actividades de conservación a través de los planes de manejo y mecanismos de certificación, 3) rediseñar la gestión mediante la vigilancia compartida con la población local y 4) generación de ingresos a las ANP a través de mecanismos de concesión, otorgamiento de derechos, desarrollo de marcas colectivas, entre otros.

En **turismo** se identificaron oportunidades en el Santuario Nacional Manglares de Tumbes, elaborándose perfiles de proyectos para el Fondo de las Américas (FONDAM) y el fondo de pequeños proyectos de la Embajada de Finlandia, no se obtuvo el financiamiento en ambos casos. En la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca, se facilitó la coordinación de la Jefatura de la RNSAB con un proyecto de FONDOEMPLEO que viene siendo ejecutado por el Grupo GEA, con el objetivo de incorporar a pobladores locales con el circuito turístico del valle del Colca. En la Reserva Nacional Titicaca, existen varias iniciativas para integrar a las comunidades que están dentro de ella con actores privados presentes en el ámbito para poner en valor nuevos circuitos en torno a la RNT, está pendiente una reunión para elaborar un Plan de Inversiones en Turismo. En la Reserva Paisajística Nor Yauyos Cochas, estaba programada la colaboración en la elaboración de un proyecto SNIP, pero aún no se ha presentado avance alguno por parte del consultor encargado.

Asimismo, se elaboró un informe sobre las tarifas de uso turístico y las tarifas para las concesiones turísticas, cuyas principales recomendaciones fueron: 1. las tarifas de uso turístico deberían corresponder a la disposición de pago de los visitantes, para tal efecto deben realizarse estudios de valoración contingente en al menos las cinco ANP de mayor recaudación y ajustes anuales mayores al incremento de costos en las demás ANP recaudadoras hasta que el ingreso bruto por tarifas empiece a reducirse, 2. la diferenciación de tarifas por procedencia es un instrumento válido para maximizar la recaudación por turismo, es usada en ANP de otros países y sólo requiere la decisión de la autoridad competente. Se sugiere implementar una diferenciación a tres niveles: extranjeros, nacionales y locales; y 3. los recursos generados por la actividad turística deberían ser asignados a la ANP que los genera, al menos hasta alcanzar el 'umbral de sostenibilidad'. Si no son suficientes para alcanzar dicho umbral, la actividad turística no debería ser desarrollada en dicha ANP, dado que los perjuicios al capital natural son mayores que cualquier beneficio monetario o 'social' temporal.

Se viene apoyando la formulación de un proyecto para implementar tres rutas turísticas en el sector oriente del Parque Nacional Río Abiseo, cuyo financiamiento estará a cargo de la Dirección Regional de Turismo del Gobierno Regional de San Martín, dicho proyecto debe culminarse durante el primer trimestre del 2010.

En **recursos naturales** se apoyó la formulación de dos proyectos relacionados al manejo de camélidos y pastizales en la Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca presentados por las ONG DESCO y EL TALLER, los cuales obtuvieron el financiamiento en el VIII concurso anual de FONDOEMPLEO (2008). En este mismo concurso se consiguió financiamiento para un proyecto de agroforestería con cafetales en el ámbito de influencia del Bosque de Protección Pui Pui, proyecto cuya implementación empezó en el 2009 por parte del INIA, la entidad ejecutora y en el

cual PROFONANPE tiene comprometido recursos de contrapartida destinados a la formación del Comité de Gestión del BPPP.

Se colaboró en la formulación de un proyecto de la ONG Acción Agraria orientado al manejo sostenible de los recursos forestales en la zona de amortiguamiento del Parque Nacional del Manu en la localidad de Boca Manu (distrito de Madre de Dios en la provincia de Manu), y en un proyecto de reforestación con especies maderables nativas en la zona de amortiguamiento del Parque Nacional Río Abiseo (distritos de Pachiza, Campanilla, Juanjui y Huicungo en la provincia de Mariscal Cáceres), elaborado por la Municipalidad Provincial de Mariscal Cáceres y asumido por la Dirección Regional Agraria del Gobierno Regional de San Martín.

De igual manera, se culminó la elaboración de un proyecto SNIP de agroforestería en la provincia de Sandia en la zona de influencia del PNBS, el cual fue incluido por DEVIDA en su Programa de Impacto Rápido para ser financiado en el 2009, pero el Ministerio de Economía y Finanzas no le transfirió la partida prometida. Por lo que ha sido reprogramado e incluido en el Presupuesto 2010 de DEVIDA, ya se elaboró el Plan Operativo Anual y se viene conformando el equipo técnico. Asimismo, se formuló otro proyecto SNIP agroforestal en la provincia de Carabaya, el cual ya cuenta con la viabilidad respectiva, existiendo el interés del INIA y de EGASUR (empresa de generación eléctrica que construirá la represa en el río Inambari) para financiarlo en el 2010.

Adicionalmente, en el IX concurso anual de proyectos de FONDOEMPLEO (2009), se obtuvo el financiamiento para tres nuevos proyectos relacionados con ANP, dos de los cuales están vinculados a actividades agroforestales y uno a la actividad pecuaria: "Desarrollo de sistemas agroforestales en la Zona de Amortiguamiento del SN Los Manglares de Tumbes", presentado por MEDA (ejecutor del contrato de administración del SNLMT), "Desarrollo de la agroforestería en las comunidades del distrito de Challabamba Zona de Amortiguamiento del Parque Nacional del Manu" presentado por el Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente (IMA); y el Proyecto "Desarrollo de la Actividad Ganadera Altoandina en las Provincias de Puno y Lampa" en la Zona de Amortiguamiento e Influencia de la Reserva Nacional del Titicaca, presentado por DESCO.

VII. INNOVACIONES INSTITUCIONALES CLAVES

Están relacionadas con acciones que buscan aglutinar a diversos actores públicos como los gobiernos regionales y locales, así como a entidades del sector privado en torno a las actividades de conservación relacionadas con las ANP.

Con relación a los **gobiernos locales**, se fomentó la formulación de dos proyectos en co financiamiento entre el Comité de Gestión del Parque Nacional Bahuaja Sonene y las municipalidades provinciales de Sandia y Carabaya. Ambos proyectos tienen como componentes la implementación de sistemas agroforestales, reforestación con especies maderables y venta de servicios ambientales (captura de carbono). El interés común entre los gobiernos locales y el ANP es fomentar actividades sostenibles en la zona de amortiguamiento del PNBS, lo que genera desarrollo local y reduce las amenazas al ANP. En este marco, el equipo de sostenibilidad financiera realizó el seguimiento a la formulación de los proyectos "Fortalecimiento de la reforestación con sistemas agroforestales para la obtención de beneficios complementarios por captura de carbono en la Z.A. y Z.I. del PNBS-Sandia" y

“Fortalecimiento de la reforestación y establecimiento de plantaciones agroforestales para la obtención de beneficios complementarios por servicios ambientales en el entorno del PNBS - Corredor Vial Interoceánico-Carabaya”.

Respecto a los **gobiernos regionales**, se establecieron relaciones de trabajo con los Gobiernos Regionales de Madre de Dios, San Martín, Junín y La Libertad. Con el de Madre de Dios se elaboró de manera conjunta el proyecto “Fortalecimiento de capacidades para el establecimiento de sistemas agroforestales en el corredor interoceánico en la Región de Madre de Dios, distritos de Tambopata, Laberinto e Inambari”, el cual será financiado con fondos del presupuesto participativo del Gobierno Regional de Madre de Dios en el 2010.

Con el GORESAM se ha logrado el financiamiento del proyecto “Recuperación de áreas degradadas de la zona de amortiguamiento del Parque Nacional Río Abiseo mediante la reforestación de 5000 has”, elaborado de manera conjunta con la Municipalidad Provincial Mariscal Cáceres y la Dirección Regional Agraria, así como se ha encargado la elaboración de un proyecto SNIP para la actividad turística relacionada con el Parque Nacional Río Abiseo, el cual será parcialmente financiado por el Gobierno Regional San Martín.

En el caso del Gobierno Regional de Junín, el equipo de sostenibilidad financiera participó en la primera versión del proyecto “Fortalecimiento del sistema de áreas naturales protegidas en la Región Junín”, cuya elaboración final fue posteriormente culminada por otro equipo de consultores.

En relación al Gobierno Regional de La Libertad, se encuentra en elaboración el proyecto “Fortalecimiento de las condiciones básicas para desarrollar las capacidades agropecuarias de la Zona de Amortiguamiento del Parque Nacional del Río Abiseo, Sector La Libertad”, que tiene como ámbito el distrito de Condormarca en la provincia de Bolívar y los distritos de Pataz, Piás, Parcoy y Buldibuyo en la provincia de Pataz. Se ha realizado la presentación de un primer borrador al Gerente Regional de Agricultura y al Jefe de la OPI correspondiente, los cuales han comprometido su colaboración para que el proyecto sea declarado viable pronto.

De otro lado, se impulsó la formación de **Patronatos** como asociaciones civiles sin fines de lucro conformadas por personas naturales y jurídicas interesadas en apoyar a las ANP. En el 2008 se realizaron diversas reuniones para conformar los patronatos de la Reserva Paisajística Nor Yauyos Cochas y el Parque Nacional Yanachaga Chemillén, en los cuales se llegó a elegir los respectivos Comités Directivos⁵. Sin embargo, recién en el mes de noviembre del 2009 se concluyó el proceso de formalización del primero y aún no culmina el del segundo. En el primer caso la principal causa de la demora fue la crisis financiera internacional que absorbió la atención de las empresas mineras que lo conforman, en tanto que en el segundo caso, fue la falta de liderazgo de la Jefatura del PNYCH.

Una dificultad frecuente para avanzar en la promoción y eventual organización de los Patronatos fue el desconocimiento sobre los mismos, sus objetivos, organización, etc. A partir de esta constatación se colaboró en la iniciativa del SERNANP de elaborar una Guía para la Formación de Patronatos en ANP, la cual fue publicada en mayo.

⁵ El Patronato de la RPNYC está conformado por dos empresas mineras (Minera IRL y Vena Perú) y una generadora de energía eléctrica (CELEPSA). En el caso del Patronato del PNYCH los interesados son pequeños empresarios y ONG de Oxapampa, así como oxapampinos residentes en Lima.

VIII. RECURSOS GESTIONADOS

En el siguiente cuadro se presenta un resumen de los recursos gestionados, indicando el área natural protegida a la cual están relacionados los proyectos piloto, el monto financiado, las entidades financieras, las entidades ejecutoras y las actividades involucradas en cada proyecto.

Recursos Gestionados 2008 - 2009

ANP	Monto Financiado	Entidades que Financian	Entidades Ejecutoras	Actividades Promovidas
PN Bahuaja Sonene (Zona de Amortiguamiento)	5,640,726	DEVIDA-Municipalidad de Sandia	Municipalidad de Sandia	Agroforestería de café, cacao y reforestación en la ZA
RN Salinas y Aguada Blanca	2,120,000	FONDOEMPLEO - DESCO	Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo	Manejo de los recursos (pasturas y recursos hídricos) y mejora de los ingresos por la crianza de camélidos en el ANP
	2,215,000	FONDOEMPLEO - El Taller	El Taller Asociación de Promoción y Desarrollo	Manejo de pasturas y mejora de la producción de camélidos en el ANP
BP Pui Pui y BP San Matías San Carlos (Zona de Amortiguamiento)	2,372,448	FONDOEMPLEO - Municipalidad de Perené - CAC La Florida - INIA	Instituto Nacional de Innovación Agraria	Establecimiento de sistemas agroforestales de café y reforestación para la captura de carbono en las ZA
PN Manu (Zona de Amortiguamiento)	935,712	FONDO DE LAS AMERICAS - Acción Agraria	Asociación para el Desarrollo Social y del Agro	Manejo y aprovechamiento de recursos forestales, complementado con agroforestería en la ZA
	4,950,126	FONDOEMPLEO - Municipalidad de Challabamba - Gobierno Regional del Cusco	Instituto de Manejo de Agua y del Medio Ambiente	Fomento de la agroforestería y reforestación en las cabeceras de cuenca en las ZA y el ANP
PN Río Abiseo (Zona de Amortiguamiento)	5,994,432	DEVIDA - Gobierno Regional de San Martín	Gerencia de Recursos Naturales de la Región San Martín	Reforestación con especies maderables nativas en la ZA
RN Tambopata (Zona de Amortiguamiento)	5,910,916	Gobierno Regional de Madre de Dios - Ejecutor del Contrato de Administración de la RN Tambopata	Gerencia de Recursos Naturales de la Región de Madre de Dios	Establecimiento de sistemas agroforestales en la ZA
RN Titicaca (ANP y Zona de Amortiguamiento)	8,514,900	FONDOEMPLEO - Municipalidades locales	Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo	Manejo de los recursos de tatora y llacho para la alimentación de ganado vacuno en la ZA
SN Los Manglares de Tumbes (Zona de Amortiguamiento)	1,414,269	FONDOEMPLEO - MEDA	Mennonite Economic Development Associates Subsidiary Perú	Establecimiento de tecnología de frutales en sistemas agroforestales y reforestación en la ZA
TOTAL (S/.)	40,068,529	* Tipo de cambio: US\$ 1 = S/. 2.85		
TOTAL (US \$)*	14,059,132			

Como puede apreciarse en el cuadro anterior, se ha gestionado recursos en torno a diez proyectos relacionados a ocho áreas naturales protegidas del SINANPE, por un monto total de cuarenta millones de soles (equivalentes a catorce millones de dólares), la principal fuente de financiamiento ha sido Fondoempleo⁶, la mitad de las organizaciones ejecutoras son ONG (entre ellas ejecutoras de Contratos de Administración) y la otra mitad son entidades públicas (dependencias de gobiernos regionales y nacional), en tanto que la principal actividad promovida ha sido la agroforestería (en seis de los diez proyectos). Asimismo, se promovió la elaboración de proyectos en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), algunos de los cuales debe gestionarse su financiamiento durante el próximo año.

Proyectos SNIP por gestionar en el 2010

Localización en ANP	Código SNIP	Proyecto	Inversión en S/.	Estado de la Evaluación	Fuentes de Financiamiento
Zona de Amortiguamiento del PNBS	113282	Fortalecimiento para la reforestación, establecimiento de plantaciones agroforestales, obtención de beneficios complementarios en el entorno del Parque Nacional Bahuaja Sonene - corredor vial interoceánica, provincia de Carabaya – Puno	5,200,746	Viable	Por gestionar su financiamiento – Los interesados para financiar son el INIA y EGASUR S.A.C.
Zona de Amortiguamiento del PNRA Sector Occidente – La Libertad	En Gestión	Fortalecimiento de las condiciones básicas para desarrollar las capacidades agropecuarias en los distritos ubicados en la zona de amortiguamiento del Parque Nacional Río Abiseo – sector occidente – región La Libertad	2,489,083	Presentado	La región de La Libertad tiene el interés de financiar el proyecto
ZA del PNRA Sector Occidente – La Libertad		Fortalecimiento de las capacidades para la preservación de los recursos naturales del PNRA	Por estimar	En Elaboración	Por Gestionar
ZA del PNRA Sector Occidente – La Libertad		Fortalecimiento de las capacidades y servicios para el ecoturismo en el entorno del Parque Nacional Río Abiseo – región de San Martín.	Por estimar	En Elaboración	Por Gestionar
ANP de la Región Junín	121070	Fortalecimiento del sistema de áreas naturales protegidas en la Región Junín	5,880,557	En Evaluación	Programado en el Presupuesto Participativo 2010 de la Región Junín
RP Nor Yauyos Cochas	En Gestión	Fortalecimiento de la gestión para preservar el patrimonio natural y cultural de la reserva paisajística Nor Yauyos Cochas – Provincia de Yauyos – Región Lima Provincias	808,027	Presentado	A ser financiado por la Municipalidad Provincial de Yauyos
Total en nuevos soles (S/.)			14,378,413		

⁶ Fondoempleo es una persona jurídica de derecho privado creada por ley, sus ingresos provienen del remanente de las utilidades que les corresponde distribuir a las empresas (principalmente mineras) entre sus trabajadores. Es un fondo concursable dedicado a financiar los mejores proyectos de capacitación para los trabajadores, de promoción de empleo e ingresos en las regiones aportantes, lo cual realiza mediante convocatorias anuales de concurso de proyectos en los que participan entidades públicas y privadas.

IX. LECCIONES APRENDIDAS

1. La implementación de los proyectos piloto de sostenibilidad financiera ha demostrado dos aspectos importantes: a. es posible abordar el financiamiento de la conservación desde las mismas ANP como complemento a los esfuerzos que se realicen a nivel de todo el SINANPE; y b. existen fuentes de financiamiento tanto públicas y privadas a las que se puede acceder mediante esfuerzos locales.
2. La movilización de recursos (alrededor de 14 millones de dólares gestionados) y capacidades (Jefaturas de ANP, ejecutores de Contratos de Administración y Comités de Gestión) ha sido catalizada⁷ con un equipo técnico reducido durante dos años de trabajo. Lo cual significa que existe un gran potencial para apalancar financiamiento si involucramos a nuevos actores y se dispone de mayores recursos de preinversión.
3. Una parte importante del financiamiento captado ha sido posible debido a las intervenciones previas del Programa de Actividades Económicamente Sostenibles (PAES). Estos pequeños recursos han servido como capital semilla para aglutinar a los actores locales, materializar ideas, validar propuestas y palanquear nuevos y mayores recursos.
4. La mayor parte de los recursos conseguidos está relacionada con la línea estratégica de Aprovechamiento de Valores de Uso, estos proyectos requieren menos tiempo de maduración, existen diversas entidades con la misión de financiarlos y son un punto de encuentro clave entre conservación y desarrollo local. Dentro de esta línea se encuentran los sistemas agroforestales, los cuales tienen un potencial significativo para adaptar las economías locales de las zonas de amortiguamiento de las ANP al cambio climático.
5. La canalización de fondos públicos hacia las ANP requiere una mayor y mejor coordinación con las entidades públicas en sus tres niveles (Nacional, Regional y Local). La Ley Marco de Asociaciones Público Privadas (Decreto Ley 1012) y la Ley que Impulsa la Inversión Pública Regional y Local con Participación del Sector Privado (Ley 29230) representan una oportunidad para inversión en infraestructura.
6. El reto pendiente del conjunto de experiencias está en incorporar a la población local en las actividades de conservación (vigilancia u otros servicios) de las ANP a través de acuerdos formales de gestión, en los cuales esté claramente establecido los compromisos de las partes, los mecanismos de monitoreo y las consecuencias del no cumplimiento.
7. La reducción en el tiempo de implementación y la capitalización de todas las potencialidades de las experiencias piloto de sostenibilidad financiera necesitan de una participación más activa de los Jefes de las ANP, lo cual pasa por considerar la sostenibilidad financiera como parte de sus responsabilidades. Por tanto, se deben crear mecanismos para incentivar la ejecución de actividades conducentes a la sostenibilidad financiera de las ANP en el marco de una gestión por resultados a instalarse en el SINANPE.

⁷ Una de las acepciones del término catalizar es "...atraer y reunir en un solo grupo cosas de distinto origen o de diferentes características, especialmente fuerzas, ideas o sentimientos...".

X. RECOMENDACIONES

1. Implementar un sistema de gestión por resultados en el cual los Jefes de ANP asuman como responsabilidad la sostenibilidad financiera del área natural protegida.
2. Contar con un grupo de profesionales especializados en la elaboración de proyectos para facilitar el financiamiento de las iniciativas locales.
3. Proveer de mayores recursos de preinversión para la elaboración de proyectos, en la mayoría de casos es necesario acceder a recursos y capacidades complementarias.
4. Establecer mayor y mejor coordinación con los tres niveles del sector público (nacional, regional y local), identificando las áreas geográficas y los intereses comunes para diseñar proyectos destinados a mejorar la conservación y contribuir al desarrollo local al mismo tiempo.
5. Involucrar al sector privado en las actividades de conservación mostrando liderazgo y capacidad de gestión para concretizar iniciativas.
6. Avanzar en la implementación de acuerdos de gestión en base a los recursos conseguidos para las poblaciones locales, de esta manera se formalizará y se hará sostenible la distribución equitativa de los beneficios y costos de la conservación.