

PLAN DE IMPLEMENTACION DE ACTIVIDADES CONJUNTAS DE LOS PROYECTOS PAN Y GPAN

El presente documento ha sido elaborado en cumplimiento del Acta de Acuerdos de la Misión de Seguimiento de KfW, firmada el día 8 de febrero del 2005, en lo referente al planteamiento preliminar de Cofinanciamiento de los Proyectos PAN y GPAN, específicamente a lo contenido en el numeral 1.5 de dicho documento, en el que se establece que PROFONANPE e INRENA elaborarán un Plan de Implementación de Actividades Conjuntas que será presentado al KfW y al Banco Mundial.

Para la elaboración del presente Plan se constituyó un equipo de trabajo integrado por los señores Rudy Valdivia de la IANP, Luis Alfaro del Proyecto PAN y Carlos Hernández del Proyecto GPAN. El presente plan cuenta con la aprobación de la IANP, de PROFONANPE, de la Coordinación del Proyecto PAN y de la Gerencia del Proyecto GPAN.

I. DEFINICION DE ACUERDOS OPERATIVOS

A continuación se precisan los acuerdos preliminares establecidos en relación a cada uno de los rubros que han sido considerados en el Cofinanciamiento de los Proyectos PAN y GPAN y que constituyen el marco para la operativización de las actividades conjuntas.

1. Contratos de Administración (C.A)

1.1 Las ANP a ser sujetas a co-financiamiento por parte del recursos de KfW incluyen a: (i) Huascarán; (ii) Manglares de Tumbes; y (iii) RN Salinas y Aguada Blanca.

1.2 El proyecto GPAN tiene previsto en su POA 2006 la implementación de C.A en por lo menos 3 de las ANP de su ámbito. Para ello, facilitará asistencia técnica a la IANP a fin de:

- Desarrollar ajustes en el Modelo de C.A de Áreas Naturales Protegidas;
- Desarrollar, implementar y operar inicialmente el Modelo de Gestión de C.A de la IANP, incluyendo el sistema de monitoreo y evaluación de los mismos;
- Apoyar a las ANP en la preparación de condiciones previas a la implementación de C.A, incluyendo la preparación de las Jefaturas para la gestión de los C.A en sus ámbitos; y
- Elaborar los Términos de Referencia de los C.A a ser establecidos en las ANP, a partir de sus respectivos Planes Maestros, los mismos que están siendo actualizados o que están teniendo ajustes.

1.3 El cronograma preliminar de implementación de C.A en las ANP (fuera del entorno del proyecto GPAN) pero que se verán beneficiadas por el co-financiamiento son las siguiente¹:

- Reserva Nacional Lachay (2006)
- Reserva Comunal Llانةza (2006)
- Reserva Comunal Amarakaeri (2006)
- Reserva Nacional Titicaca (2007)

¹ Este cronograma y áreas están sujetas a posibles cambios.

- Parque Nacional Yanachaga (2007)
 - Bosque de Protección San Matías-San Carlos (2006)
 - Reserva Nacional Junín (2007)
 - Santuario Nacional Huayllay (2007)
 - Santuario Histórico Chacamarca (2007)
 - Parque Nacional Manu (2006 – 2007)
 - Reserva Paisajística Nor Yauyos (2006 – 2007)
- 1.4 La IANP deberá definir, según el caso, el tipo de C.A a ser establecido en cada una de las ANP. La definición deberá ser alcanzada a más tardar a fines del mes de marzo del 2006 para aquellas en las que se establecerá un C.A durante este año y a más tardar a fines del mes de diciembre del 2006 para aquellas en las que se establecerá un C.A durante el 2007.
- 1.5 La Reserva Nacional Lachay se podrá beneficiar dentro de los alcances del fortalecimiento y asistencia técnica a la IANP . De esta manera se podrá apoyar en la preparación de condiciones previas a la implementación del C.A y la formulación de los TdR del mismo. En forma complementaria, el Proyecto PAN deberá asegurar que el Plan Maestro de la RN Lachay introduzca ajustes respecto a los indicadores de resultados como insumo para la elaboración de los TdR. Para ello, el Proyecto PAN deberá establecer las previsiones presupuestales correspondientes.
- 1.6 En este mismo sentido el Proyecto PAN incluirá una consultoría orientada al fortalecimiento de la Jefatura y el Comité de Gestión de la R.N Lachay para la gestión participativa, sobre la base de la metodología implementada por el proyecto GPAN. Este fortalecimiento es uno de los pasos claves para el establecimiento de los C.A.
- 1.7 La asistencia técnica a los procesos de establecimiento de C.A que tendrán lugar en el 2006, será asumida por la unidad encargada de Contratos de Administración de la IANP con el apoyo de PROFONANPE.
- 1.8 El cronograma de ejecución de los recursos destinados a los C.A y precisados en el acuerdo de cofinanciamiento, estará sujeto al plan presentado por el Ejecutor del C.A. y aprobado por la IANP. En base a ello, los proyectos considerarán lo correspondiente en sus respectivos POAs. Se estima que, de manera general, los gastos de inversión podrían concentrarse en los dos primeros años del contrato.
- 1.9 Se ha previsto apoyar a la IANP en una evaluación de la marcha de los C.A en las ANP hacia finales del 2006 (esta precisión no elimina otras evaluaciones posteriores a ser definidas durante la implementación de los proyectos)

2. Programa de Actividades Económicas Sostenibles

- 2.1 Se definirán los lineamientos y criterios comunes de trabajo bajo este programa, e identificar las actividades a ser realizadas en el marco del proyecto GPAN pueden beneficiar y contribuir al PAN en correspondencia con la visión de la IANP y en el marco de las especificaciones establecidas con las instituciones cooperantes.

3. Desarrollo Sectorial

3.1 Fortalecimiento a la IANP

- 3.1.1 Ambos proyectos tienen previstos recursos importantes para apoyar a la IANP, tanto a nivel de su funcionamiento, como en aspectos de fortalecimiento institucional.
- 3.1.2 En el POA del GPAN para el año 2006, complementariamente al desarrollo, implementación y operación del modelo de gestión de Contratos de Administración de la IANP, que representará un importante aspecto de fortalecimiento institucional, se ha previsto la realización de un estudio de necesidades respecto al diseño organizacional actual de la IANP. Este estudio deberá ayudar a establecer un plan de acciones claves para el fortalecimiento institucional, que servirá de marco para precisar la orientación de las inversiones de los proyectos a partir del año 2006.

3.2 Fortalecimiento de capacidades de la Sociedad Civil

- 3.2.1 En el marco de la visión que maneja la IANP, la gestión participativa de ANP constituye un desafío central, al que ambos proyectos deben contribuir en forma coordinada. En este sentido, un paso importante será la puesta en común de los avances, puntos de vista y desarrollos metodológicos e instrumentales logrados hasta la fecha en este campo, lo que se espera tenga lugar durante el primer trimestre del 2006. Específicamente, el proyecto GPAN ha avanzado, en coordinación con la IANP, en el diseño de un modelo de gestión participativa de las ANP y en un estudio y propuesta sobre el fortalecimiento de los Comités de Gestión de las ANP. En ambos casos, las propuestas han sido presentadas a las Jefaturas y Comités de Gestión de las ANP y aplicado instrumentos de medición que forman parte de su línea de base.
- 3.2.2 En base a la puesta en común, se espera que estos enfoques, metodologías e instrumentos puedan ser también incorporados en el trabajo a desarrollarse en el conjunto de las ANP que forman parte del plan de Cofinanciamiento.

3.3 Programa de sensibilización pública

- 3.3.1 En relación al Programa de Sensibilización Pública se ha acordado que considerando que el Proyecto GPAN diseñará e implementará una *estrategia de comunicación educativa y mercadeo social*, y desarrollará en este marco una propuesta metodológica e instrumental específica para cada ANP, esta propuesta servirá como referente para el trabajo que desarrollará el Proyecto PAN en este mismo rubro con las adecuaciones respectivas. En términos estratégicos esto fortalecerá al Sistema porque se trabajará en sinergia para el logro de mejores resultados en las diferentes poblaciones objetivo y del mismo modo, se trabajarán con criterios técnicos similares de comunicación y educación ambiental, lo cual permitirá coherencia en las propuestas y se aprovecharán de mejor forma los recursos a ser invertidos.

- 3.3.2 Como será necesario desarrollar estudios específicos en cada ANP para evaluar el posicionamiento actual de las mismas en diferentes poblaciones objetivo, y estudios de conocimientos, actitudes y prácticas en torno a los objetos de conservación priorizados en cada Área, las propuestas metodológicas e instrumentos podrán ser un referente para las ANP del Proyecto PAN. De esta manera se uniformizarán también indicadores de monitoreo y evaluación de las estrategias de comunicación y educación ambiental.
- 3.3.3 El Proyecto GPAN desarrollará el diseño e implementación de las estrategias de comunicación y mercadeo social con un enfoque participativo, por lo cual aprovechará este proceso para fortalecer las capacidades de diseño y gestión de estas estrategias en los equipos de las ANP, los Comités de Gestión y otros actores sociales que sea necesario involucrar. Para ello, desencadenará el desarrollo de un programa que incluya fundamentalmente estrategias de capacitación en servicio con un enfoque de competencias.. Estas metodologías y estrategias podrán ser desarrolladas y aplicadas a las áreas del proyecto PAN.
- 3.3.4 El Proyecto PAN ha producido páginas Web de algunas ANP de su ámbito de intervención. Estas serán tomadas como referencia para la producción que necesita hacer el Proyecto GPAN para las ANP de su ámbito. Del mismo modo se han generado experiencia en la organización de archivos fotográficos, y señalización de las ANP. Ambas propuestas serán asumidas por el Proyecto GPAN.
- 3.3.5 En referencia al tema de educación ambiental, el Proyecto GPAN implementará experiencias piloto en sus Áreas de intervención. Estas propuestas metodológicas y lecciones aprendidas serán compartidas con el Proyecto PAN.

3.4 Estrategia financiera

- 3.4.1 La IANP, con apoyo del proyecto GPAN ha desarrollado un estudio para determinar la brecha financiera y los indicadores de sostenibilidad y rentabilidad para el SINANPE, que sirva de base para la formulación de la estrategia financiera del Sistema.
- 3.4.2 El proceso de diseño e implementación de la estrategia financiera de largo plazo para el SINANPE se iniciará en el 2006, con financiamiento conjunto de los proyectos PAN y GPAN. Se prevé que durante el primer semestre del 2006 se cuente con los TdR de la consultoría y ésta entre en operaciones durante el segundo trimestre del año.
- 3.4.3 Dada la necesidad de la IANP, en el corto plazo, de incrementar los recursos para el financiamiento de costos recurrentes de las ANP, ambos proyectos impulsarán, desde el 2006, la identificación y concreción de iniciativas, conjuntamente con la IANP y las Jefaturas, que incluirán agendas de trabajo con el sector privado, en cada una de la Áreas de sus ámbitos.

3.5 Actualización del Plan Director

- 3.5.1 De acuerdo al plan de actualización del Plan Director, cuyo proceso se ha iniciado en el año 2004, se ha precisado que esta actividad se extenderá hasta el año 2007. Esta será una actividad co-financiada entre el proyecto GPAN y el PAN (mas otras fuentes adicionales). Se adjunta el documento correspondiente en el que se precisa los rubros de gasto asignados a cada fuente, el cronograma correspondiente y el presupuesto requerido por año.

4. Monitoreo y Evaluación de los Proyectos

- 4.1 El proyecto PAN requiere levantar en el corto plazo su línea de base. Al respecto y dado que el proyecto GPAN cuenta con una línea de base y un sistema de monitoreo y evaluación, se llevará a cabo una presentación y análisis conjunto a fin de considerar alcances, enfoques y desarrollos metodológicos e instrumentales comunes. Este análisis y subsecuente intercambio de información se dará a partir del 2006.
- 4.2 Durante el año 2006 se desarrollará una asistencia técnica a la IANP, financiada por el proyecto GPAN, para el desarrollo del Sistema de Información Gerencial. Este trabajo deberá ayudar a precisar, entre otros aspectos relevantes, los requerimientos de información, los estándares y los mecanismos del monitoreo de proyectos desde la IANP a los cuales deberá atender..
- 4.3 En relación a la sistematización de experiencias exitosas, ambos proyectos y a partir del Plan Operativo del año 2006, analizarán con la IANP temas comunes de sistematización y se incluirán actividades específicas. Se espera que se logren al menos 4 sistematizaciones hasta el año 2009 con financiamiento del proyecto GPAN. Estas sistematizaciones deberán ser objeto de presentación en eventos convocados especialmente para tal fin.

5. Gastos Recurrentes

- 5.1 Con base al acuerdo de donación entre el Banco Mundial y PROFONANPE, se ha constituido, en base a recursos proporcionados por el proyecto GPAN, un Fondo Fiduciario para financiar costos recurrentes de las ANP. Se estima que, con el aval de la IANP, y siguiendo los principios de dicho acuerdo, parte de los recursos generados por la administración de dicho portafolio financiarán costos recurrentes del SINANPE, inclusive en las Áreas del proyecto PAN. Estos recursos se pudieran orientar al financiamiento de los Contratos de Administración que se establezcan en dichas Áreas. Para cada caso y en el POA de cada año se especificarán los montos correspondientes.

6. Coordinación General entre Ambos Proyecto

- 6.1 Ambos proyectos, conjuntamente con la IANP, sostendrán reuniones de seguimiento y evaluación de las actividades que son materia del cofinanciamiento, al menos en forma trimestral, incorporándose las conclusiones y acuerdos de dichas reuniones en los informes regulares que cada proyecto tiene establecidos con el Banco Mundial como con KfW respectivamente. Las reuniones, además de las revisiones generales, podrán tener puntos de análisis o evaluación de temas específicos.

II. CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACION DE ACTIVIDADES CONJUNTAS

A continuación y con base en los acuerdos operativos planteados anteriormente, se presenta el cronograma tentativo (sujeto a posibles ajustes) de implementación de las actividades conjuntas de los proyectos PAN-GPAN. En este horizonte temporal, se incluyen actividades realizadas desde el 2005 hasta el 2009. Este cronograma se basa en los lineamientos preliminares presentados en el marco del Acta de Acuerdos de la Misión de Seguimiento del KfW, suscrita en Lima, el 8 de febrero del 2005.

CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN DE ACTIVIDADES CONJUNTAS DE LOS PROYECTOS PAN Y GPAN

Actividades	2005	2006	2007	2008	2009	Responsable principal
1. Contratos de Administración						
a) Desarrollo e implementación del Sistema de Gestión de C.A de la IANP	X	X				IANP-GPAN
b) Definición del tipo de C.A a ser establecido en cada ANP		X				IANP
c) Desarrollo del modelo de C.A en Reservas Comunes		X				IANP-PAN
d) Establecimiento de C.A en ANP		X	X			IANP-GPAN-PAN
e) Evento de evaluación de la marcha de contratos de administración		X				IANP-PAN-GPAN
2. Actividades Económicas Sostenibles						
a) Definición de lineamientos y criterios comunes de trabajo		X				IANP-PAN-GPAN
3. Desarrollo sectorial						
3.1 Fortalecimiento de la IANP						
a) Identificación de necesidades en relación al diseño organizacional actual de la IANP		X				IANP-GPAN
b) Actividades precisadas de apoyo al fortalecimiento institucional de la IANP		X	X	X	X	IANP-PAN-GPAN
3.2 Fortalecimiento de capacidades de la Sociedad Civil						
a) Presentación y análisis conjunto de enfoques y desarrollos metodológicos		X				IANP-PAN-GPAN
b) Fortalecimiento de Jefaturas de Área y Comités de Gestión para la gestión participativa en primer grupo de ANP (Áreas GPAN)	X	X	X	X	X	IANP-GPAN
c) Fortalecimiento de Jefaturas de Área y Comités de Gestión para la gestión participativa en segundo grupo de ANP (Áreas PAN)		X	X	X	X	IANP-PAN
3.3 Programa de sensibilización pública						
a) Desarrollo metodológico e instrumental	X					IANP-GPAN
b) Presentación y análisis conjunto de enfoques y desarrollos metodológicos		X				IANP-PAN-GPAN
c) Inicio de implementación de estrategias de sensibilización pública y educación ambiental con enfoques comunes en Áreas PAN		X				IANP-PAN
3.4 Estrategia Financiera						IANP-PAN-GPAN
a) Desarrollo de estudios previos	X					IANP-GPAN

Actividades	2005	2006	2007	2008	2009	Responsable principal
b) Diseño e implementación de estrategia financiera de largo plazo para el SINANPE		X	X			IANP-PAN-GPAN
c) Desarrollo de iniciativas para el financiamiento de costos recurrentes de las ANP en el corto plazo		X	X			IANP-PAN-GPAN
3.5 Actualización del Plan Director	X	X				IANP-PAN-GPAN
4. Monitoreo y evaluación de los proyectos						
a) Presentación y análisis de sistema de monitoreo y línea de base del proyecto GPAN		X				IANP-PAN-GPAN
b) Desarrollo del sistema de monitoreo y evaluación del proyecto PAN		X				IANP-PAN
c) Desarrollo del Sistema de Información Gerencial del SINANPE		X				IANP-GPAN
d) Análisis conjunto del sistema de monitoreo de proyectos de la IANP		X				IANP- PROFONANPE- PAN-GPAN
e) Sistematización de experiencias exitosas		X	X	X	X	IANP-PAN-GPAN
5. Gastos Recurrentes						
a) Inicio de financiamiento de gastos recurrentes en Áreas PAN con recursos generados por administración de Fondo Fiduciario		X				IANP- PROFONANPE
6. Coordinación general						
a) Reuniones trimestrales de seguimiento y evaluación de acciones conjuntas		X	X	X	X	IANP-PAN-GPAN